

广西壮族自治区民政厅

桂民函〔2018〕718号

自治区民政厅关于对自治区政协十二届 一次会议第20180419号提案的答复

佟义东委员：

您提出的“关于加快发展八桂特色康养产业的建议”提案，由我厅主办，自治区旅游发展委、自治区卫生计生委办。经研究，现答复如下：

一、完善政策体系，推进健康养老产业发展

2015年7月以来，自治区分别出台了《关于建设养老服务业综合改革试验区的意见》和《广西养老服务业综合改革试验区规划（2016—2020）》等文件，明确了广西养老服务业综合改革试验区的战略定位和重点任务，确立了南宁养老服务业综合改革核心区、桂西养生养老长寿产业示范区、桂北休闲旅游养生养老产业示范区、北部湾国际滨海健康养老产业示范区、西江生态养老产业带示范区“一核四区”养老服务业发展空间布局，完成了试验区建设的顶层设计和规划布局。自治区还将试验区规划融入《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《广西民政事业发展第十三个五年规划》《广

西养老服务业发展“十三五”规划（2016—2020年）》等文件，作为政府重点工作统筹部署，同步推进。同时，自治区联席会议26个成员单位密切配合、统筹联动，先后出台了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》《关于印发加强全区城乡养老服务设施建设规划意见的通知》《关于加快推进养老服务业人才培养的意见》等20多项配套政策措施，提出了一系列操作性强、务实有效的政策措施，为扶持引导推进健康养老产业的发展创造了良好的政策环境。我区非常重视中医药健康旅游产业发展，编制了《广西盘阳河流域长寿养生健康产业发展规划》《巴马长寿养生国际旅游区发展规划纲要（2015—2020）》和《广西中医药健康旅游发展规划》，以科学规划推动产业健康发展。

二、突出广西特色，大力发展健康养老产业

（一）推进医养结合试点工作。我区结合山清水秀生态美、得天独厚的长寿品牌和旅游资源优势，重点在巴马、桂林、沿海沿边地区等旅游风景区及长寿之乡，综合建设一批滨海型、山水型、森林型、气候型、温泉型、生态型等健康养老服务产业园区。2016年，自治区民政厅与自治区卫计委联合选送了南宁市、贺州市和百色市作为国家级医养结合试点地区；2017年9月，联合批复鹿寨县等12个自治区级试点示范县（市、区），医养结合试点覆盖全区所有市。各医养结合试点单位建立完善组织机构，科学制定医养结合实施方案，围绕构建医养健康社

会、完善医养健康服务、发展医养健康产业等方面积极探索，着力打造医疗机构开展养老服务、在养老机构开展医疗服务、医疗机构与养老机构有机结合、医疗卫生服务进入社区家庭的服务格局。一批医养结合试点机构如广西重阳老年公寓、桂林夕阳红养老服务中心、贺州广济康复养老院等在医养结合工作领域进行了先行先试的探索，为全区提供了许多新经验和新模式。截至 2017 年底，全区共有 63 个养老机构内设医务室，占县级以上养老机构总数的三分之一。全区有 47 个综合医院设置老年病科，有 2 个老年病院，4 个护理院，1 个临终关怀医院，3 个康复医院，共有 6000 多张床位。全区医养结合政策体系、标准规范和管理制度初步建立，为加快发展全区的健康养老产业打下坚实基础。

（二）打造中医药健康旅游品牌。我区依托丰富的中医药民族医药资源，积极发展中医药民族医药文化旅游产业，如玉林市中医药民族医药文化旅游专线，靖西市“端午药市”等成为传承和宣传民族医药文化的基地。广西药用植物园以保存种类和保存面积获“全球最大的药用植物园”吉尼斯世界纪录认证，被誉为“立体的《本草纲目》”，是全国科普教育基地，首批全国中医药文化宣传教育基地、国家旅游标准化示范区和国家 AAAA 级旅游景区，成为广西中医药文化重要的传承、宣传、教育、科普基地。我区健全中医壮瑶医特色康复服务体系，鼓励在县级以上中医医院壮瑶医医院建设康复科，支持中医医

院康复科和中医特色康复医院建设，鼓励多种形式开展具有中医壮瑶医特色的社区康复服务。支持与残疾人康复中心、民政康复机构、特殊教育学校等机构合作开展中医特色康复服务。积极发挥中医壮瑶医药在疾病康复中的核心作用，一批中医民族医机构开展的中风、骨伤、面瘫、慢性腰腿痛等疾病的康复服务中医药特色突出。如“产后三泡”“小儿推拿”等治未病中医药效果显著，受到群众欢迎。

我区充分挖掘广西中医药健康旅游特色优势，培育一批中医药（民族医药）特色旅游城镇、度假区、文化街、主题酒店，推进永福寿城百寿养生文化旅游主题小镇、桂林信和信·桂林国际智慧健康旅游产业园、中脉国际养生都会、金秀盘王谷药浴度假酒店建设运营。重点发展盘阳河流域、左江流域、桂东北、桂东、北部湾沿海地区、大瑶山六大中医药健康旅游板块，打造南宁市、玉林市、桂林市、靖西市、巴马瑶族自治县和金秀瑶族自治县六大中医药健康旅游城镇。2017年上报创建国家中医药健康旅游示范区4个、示范基地9个和示范项目12个，南宁市成功入选首批15个国家中医药健康旅游示范区创建单位。

（三）加快健康养老基础设施建设。加快完善旅游交通引导标识系统，加快完善全区重点高速公路服务区、加油站点的旅游咨询和配套服务功能。2017年，设置完成旅游交通标识牌63块、旅游形象宣传牌12块。更换完成广西旅游导览图487

块。围绕健康旅游目的地重点加强旅游道路、景区停车场、游客服务中心、旅游安全以及资源环境保护等基础设施建设。年度共完成旅游集散中心 14 个，咨询服务中心（点）121 个，完成高铁旅游无轨站 11 个，完成 8 个高速服务区游客中心建设、招标。同时加强百魔洞、水晶宫等健康旅游景区连接交通干线的旅游公路和通讯基础设施建设，确保健康旅游景区和交通沿线顺畅。

（四）创建广西养老服务业综合改革试验区。以广西养老服务业综合改革试验区建设为契机，按照“一核四区”的总体布局，大力发展休闲养生健康养老产业、“候鸟式”旅游养老业、老年健康管理服务业、民族特色医药产业、老年文化创意产业，推动形成养老产业集聚区。在桂林国际旅游胜地、北部湾国际旅游度假区、巴马长寿养生国际旅游区、边关风情旅游带等旅游风景重点区域以及 25 个长寿之乡，建设一批集养生养老、医疗保健和休闲旅游功能为一体的养生养老基地，吸引国内外老年人分时养老和旅游度假。南宁、柳州、桂林、梧州、北海、玉林、河池、贺州市等地开始规划建设健康养老养生产业集聚区。2017 年 9 月，巴马瑶族自治县养老服务业集聚区、金秀瑶都生态养生服务基地和广西和正康乐城（太和自在城）成为广西首批健康养老服务集聚区。极推进养老服务业与旅游业、民族医药产业、等行业的融合发展，逐步形成八桂特色健康养老产业新业态。2017 年 11 月，自治区公布命名南宁市东

盟经开区广西和正康乐城（太和自在城）、桂林市秀峰区鲁家村、龙胜各族自治县龙脊镇、河池市巴马瑶族自治县甲篆镇、贺州市昭平县黄姚镇等 5 个广西首批养生养老小镇，大力推进老年人宜居社区建设。2017 年 3 月以来，自治区人民政府分别在北京、西安、深圳、上海、厦门、南宁举办多场“健康中国长寿广西”招商会，由发改、招商局、民政、旅发委等部门面向全国推介包括养老产业在内大健康产业投资项目，吸引国内外资本发展健康养老产业。泛海控股、万达、恒大、碧桂园、三胞集团等国内知名企业先后到广西考察调研养老产业市场。广西太和自在城、合众优年养老社区、梧州市岭南生态养生城、桂林国际智慧健康产业园等一批大型养老产业项目在广西落地。贺州市生态健康产业示范区、巴马国际长寿养生养老服务集聚区、玉林国际健康城、老年康复辅助器具产业园等 30 多个各具特色的养老产业园区也开始实施规划建设，具有广西特色的健康养老产业呈现良好发展态势。

三、强化人才队伍建设，提供健康养老人才支撑

贯彻《关于加快推进养老服务业人才培养的意见》，引导和鼓励现有医学院加强对健康养老服务人才培养，提高养老人才质量；加强养老服务相关专业、实训基地、师资队伍建设；对养老服务从业人员开展多样化继续教育；定期发布养老从业员工工资指导价，鼓励引导各类人才从事养老服务业；发挥志愿者人力资源优势，促进健康养老服务志愿者队伍专业化、规

范化。

在下一步工作中，我厅将积极配合旅发委、卫计委等部门，共同抓好几项工作：一是全面放开养老服务市场，促进养老服务业健康快速发展。深入贯彻落实《广西壮族自治区关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》精神，不断优化环境，加大监管力度，进一步发挥市场的作用，实现资源的优化配置，为人民提供更加优质、高效、便捷的产品或服务。着力补齐居家社区和农村养老服务短板，促进社会养老服务体系建设均衡发展。二是积极推进医养结合工作，推进养老服务业综合改革试验区建设，指导各医养结合试点地区积极探索，加快招商引资，推动广西健康养生养老产业发展。三是加快发展中医药健康保健产业。强化中医药壮瑶医药与健康养老服务、旅游服务业、融合发展，鼓励支持社会资本举办中医壮瑶医医疗机构，提供更为丰富和多样化的中医保健服务。四是进一步完善医疗卫生服务体系。不断加大投入，加强医疗卫生机构基础设施建设，强化人才队伍建设；加大招商引资力度，鼓励和支持社会资本举办非营利性医疗机构。五是把我区打造成为世界健康旅游目的地。我区正在调整“十三五”旅游产业发展规划布局，按世界健康旅游目的地的发展定位来整合资源，按照广西旅游发展十大三年行动计划推进部署，发挥广西的资源优势、环境优势和区位优势，大力促进旅游产业与健康产业双向融合，充分利用生态、长寿、山水和壮瑶等民族医药文化，

打造具有特色鲜明的世界健康旅游目的地。

感谢您对我区特色康养产业的关注，希望您继续关心支持我们民政工作！

广西壮族自治区民政厅

2018年6月27日

签发人：张光廷

承办提案工作人员姓名和联系电话：曾诗斯，0771-2826122

抄送：自治区政协提案委员会办公室、自治区政府督查室。

公开选项：主动公开